



**CATRE: GUVERNUL ROMANIEI**

**CATRE: MINISTERUL Mediului, Apelor și Pădurilor**

**In atentie: Excelentei sale, Domnului Prim Ministru Victor Orban**

**In atentie: Excelentei sale, Domnului Ministru Mircea Fechet**

***Referitor:***

***Plangere prealabila referitor la:***

- ***revizuirea*** normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și unele măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn aprobate prin Hotărârea nr. 497/2020 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a celor privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn

Si

- ***revizuirea*** Hotărârii nr. 497/2020 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a celor privind

proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn

*Pentru usurinta, in redactare si pentru a nu incarca inutil continut documentului prezentat mai jos, in continuare:*

- *prescurtarea „HG” se refera la Hotărârea nr. 497/2020 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a celor privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn*
- *prescurtarea „Regulament” se refera la Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn*

*Celelalte acte normative au fost redactate cu denumirea intreaga.*

### **Excelenta Voastra domnilor Ministri,**

Subscrisa Asociatia Industriei de Prelucrare a Lemnului – PROLEMN, cu sediul in Otopeni, Str. Nichita Stanescu nr. 9, mansarda, camera 2, legal constituita prin incheierea 11085/11.09.2020 pronuntata in cadrul dosarului nr. 20513/94/2020 de catre Judecatoria Buftea, legal reprezentata prin Presedinte Catalin Tobescu,

Având în vedere:

Faptul **ca temeiul reglementarii juridice** ale Hotărârii nr. 497/2020 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a celor privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn **il reprezinta alinierea la normele legislative europene, respectiv**

**la Regulamentului European 995/ 2010 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn,**

Uniunea Europeană se bazează pe statul de drept. Aceasta înseamnă că fiecare acțiune întreprinsă de UE se bazează pe tratatele aprobate în mod democratic de către membrii săi. Legislația europeană contribuie la atingerea obiectivelor tratatelor UE și la transpunerea în practică a politicilor europene. **Regulamentele sunt acte juridice care se aplică automat și uniform în toate statele membre, de îndată ce intră în vigoare, fără a fi nevoie să fie transpuse în legislația națională. Ele sunt obligatorii în toate elementele lor pentru toate țările UE.**

Luand în considerare faptul că actul normativ criticat (HG) încalca mai multe norme legislative în vigoare pe care le detaliam succint în acest preambul și le transam pe larg mai jos respectiv, sunt încălcate:

**1. Dispozițiile Regulamentului nr. 995/2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn (Text cu relevanță pentru SEE)**

- Preambul (11) “Ținând seama de faptul că utilizarea lemnului și a produselor din lemn reciclate ar trebui să fie încurajată și că includerea unor astfel de produse în domeniul de aplicare al prezentului regulament ar impune operatorilor o sarcină disproporționată, **lemnul și produsele din lemn uzate care și-au încheiat ciclul de viață și care altfel ar fi eliminate ca deșeuri ar trebui excluse din domeniul de aplicare a prezentului regulament.**”
- Preambul (15) “Numeroase produse din lemn trec prin diverse procese înainte și după ce sunt introduse pentru prima dată pe piața internă. Pentru a evita impunerea unei sarcini administrative inutile, numai operatorii care introduc pentru prima dată pe piața internă lemn și produse din lemn ar trebui să se supună sistemului "due diligence", în timp ce un comerciant din lanțul de aprovizionare ar trebui să fie supus cerinței de a furniza informații de bază despre furnizorul și cumpărătorul său, pentru a permite trasabilitatea lemnului și a produselor din lemn.”
- Preambul (16) “Pe baza unei abordări sistemice, operatorii care introduc pentru prima dată pe piața internă lemn și produse din lemn ar trebui să ia măsurile necesare pentru

a se asigura că lemnul recoltat în mod ilegal și produsele din lemn derivate din acesta nu sunt introduse pe piața internă. În acest scop, operatorii ar trebui să acționeze cu prudență ("due diligence") în cadrul unui sistem de măsuri și de proceduri, pentru a reduce la maximum riscul privind introducerea pe piața internă a lemnului recoltat în mod ilegal și a produselor din lemn derivate din acesta.”

- Art. 1 “Prezentul regulament stabilește **obligațiile care revin operatorilor care introduc pentru prima dată pe piața internă lemn și produse din lemn, precum și obligațiile care revin comercianților.**”
- Art. 2 În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții: (a) "lemn și produse din lemn" înseamnă lemnul și produsele din lemn prevăzute în anexă, **cu excepția produselor din lemn sau a elementelor acestor produse, fabricate din lemn sau din produse din lemn, care și-au încheiat ciclul de viață și care altfel ar fi eliminate ca deșeuri, astfel cum sunt definite la articolul 3 alineatul (1) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile** <sup>(8)</sup>;
- Art. 2 (b) "introducere pe piață" **înseamnă furnizarea prin orice mijloace, indiferent de tehnica de vânzare utilizată, de lemn sau de produse din lemn, pentru prima dată pe piața internă, pentru distribuție sau utilizare în cadrul unei activități comerciale, contra cost sau gratuit.** Aceasta include, de asemenea, furnizarea prin mijloace de comunicare la distanță, astfel cum sunt definite în Directiva 97/7/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 mai 1997 privind protecția consumatorilor cu privire la contractele la distanță <sup>(9)</sup>. Furnizarea pe piața internă a produselor din lemn derivate din lemn sau din produse din lemn deja introduse pe piața internă nu reprezintă "introducere pe piață";
- Art. 4 Obligațiile care revin operatorilor [...] „(2) Operatorii acționează cu prudență atunci când introduc pe piață lemn sau produse din lemn. **În acest sens, aceștia utilizează un cadru de proceduri și de măsuri, denumit în continuare "sistem "due diligence"**", astfel cum este prevăzut la articolul 6.”
- Art. 5 Obligația în materie de trasabilitate “Comercianții trebuie să fie în măsură să identifice, pe întreg parcursul lanțului de aprovizionare: **(a) operatorii sau comercianții care au furnizat lemnul sau produsele din lemn; și (b) după caz, comercianții cărora le-au furnizat lemn sau produse din lemn.** Comercianții păstrează informațiile menționate la primul paragraf timp de cel puțin cinci ani și le furnizează, la cerere, autorităților competente.”

- Art. 6 Sistemele "due diligence" "(1) Sistemul "due diligence" menționat la articolul 4 alineatul (2) cuprinde următoarele elemente: (a) măsuri și proceduri care permit accesul la următoarele informații referitoare la aprovizionarea operatorului cu lemn sau produse din lemn, care sunt introduse pe piață: - **descrierea**, inclusiv denumirea comercială și **tipul de produs**, precum și **denumirea comună a speciilor de arbori** și, după caz, **denumirea științifică completă**; - **țara de recoltare** și, după caz: (i) regiunea subnațională unde a fost recoltat lemnul; și (ii) **concesiunea de recoltare**; - **cantitatea (exprimată în volum, masă sau număr de unități)**; - **denumirea și adresa furnizorului operatorului**; - **numele și adresa comerciantului** căruia i-au fost furnizate lemnul și produsele din lemn; - documente sau alte informații care indică faptul că **lemnul și produsele din lemn în cauză sunt conforme cu legislația aplicabilă**; (b) proceduri de evaluare a riscului care permit operatorului să analizeze și să evalueze riscul de a fi introdus pe piață lemn recoltat în mod ilegal sau produse din lemn derivate din acesta. Aceste proceduri iau în considerare informațiile prevăzute la litera (a), precum și criteriile relevante de evaluare a riscului, inclusiv: - garantarea respectării legislației aplicabile, care poate include **certificarea sau alte sisteme verificate de terțe părți care se referă la respectarea legislației aplicabile**; - prevalența recoltării ilegale a anumitor specii de arbori; - prevalența recoltării sau a practicilor ilegale în țara de recoltare și/sau regiunea subnațională în care a fost recoltat lemnul, inclusiv prevalența conflictelor armate; - sancțiunile impuse de Consiliul de Securitate al ONU sau de Consiliul Uniunii Europene cu privire la importul sau exportul de lemn; - complexitatea lanțului de aprovizionare cu lemn și produse din lemn; (c) [...] **proceduri de atenuare a riscului care constau într-o serie de măsuri și proceduri care sunt adecvate și proporționale** pentru a reduce cu eficiență la minimum riscul respectiv și care pot include solicitarea unor informații sau documente suplimentare și/sau solicitarea de verificare de către părți terțe.

## **2. Dispozițiile Constituției României cu privire la:**

- Art. 108 Actele Guvernului „(1) Guvernul adoptă hotărâri și ordonanțe. (2) Hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor.”
- Art. 135 „(1) Economia României este economie de piață, bazată pe libera inițiativă și concurență. (2) Statul trebuie să asigure: a) libertatea comerțului, protecția concurenței loiale, crearea cadrului favorabil pentru valorificarea tuturor factorilor de producție;”
- Art. 148 „Integrarea în Uniunea Europeană” Alin (2) “Ca urmare a aderării, prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări

comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare.”

### **3. Dispozițiile Codului Silvic-Anexa I**

- Punctul 14. Deținător - proprietarul, administratorul, prestatorul de servicii silvice, transportatorul, depozitarul, custodele, precum și orice altă persoană fizică sau juridică în temeiul unui titlu legal de fond forestier sau de materiale lemnoase
- Punctul 21. Materiale lemnoase - lemnul brut rotund sau despicat, chiar cojit și lemnul de foc sub formă de trunchiuri, butuci, crăci, vreascuri sau forme similare; cherestelele tivite și netivite, capetele și flancurile buștenilor; traversele din lemn pentru căi ferate, mangalul, lemnul ecarisat și lemnul cioplit; lemnul sub formă de așchii sau particule, rumegușul, tocătura provenită din lemn, coaja arborilor și resturile de lemn. Materialele lemnoase nu sunt bunuri divizibile.
- Punctul 38 “Proveniența materialelor lemnoase - sursa localizată de unde acestea au fost obținute în mod legal, respectiv: a) parchetele autorizate și predate spre exploatare, constituite în fondul forestier național sau în vegetația forestieră de pe terenuri din afara acestuia; b) depozite, centre de sortare și prelucrare a materialelor lemnoase; c) piețele, târgurile, oboarele și altele asemenea, autorizate pentru comercializarea materialelor lemnoase; d) statele membre ale Uniunii Europene; e) statele din afara Uniunii Europene.”
- Art. 73. Normele referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.

### **4. Dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative**

- Art. 4. Ierarhia actelor normative (1) Actele normative se elaborează în funcție de ierarhia lor, de categoria acestora și de autoritatea publică competentă să le adopte. (2) Categoriile de acte normative și normele de competență privind adoptarea acestora sunt stabilite prin Constituția României, republicată, și prin celelalte legi. (3) Actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau a hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă.
- Art. 6. Conținutul și fundamentarea soluțiilor legislative “(1) Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai

mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului. (2) Pentru fundamentarea noii reglementări se va porni de la dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare. (3) Proiectele de acte normative se supun spre adoptare însoțite de o expunere de motive, o notă de fundamentare sau un referat de aprobare, [...]

- Art. 30. Instrumentele de prezentare și motivare (1) Proiectele de acte normative trebuie însoțite de următoarele documente de motivare: [...] b) note de fundamentare - în cazul ordonanțelor și al hotărârilor Guvernului; ordonanțele care trebuie supuse aprobării Parlamentului, potrivit legii de abilitare, precum și ordonanțele de urgență se transmit Parlamentului însoțite de expunerea de motive la proiectul legii de aprobare a acestora; (2) Expunerile de motive, notele de fundamentare, referatele de aprobare și studiile de impact constituie instrumentele de prezentare și motivare ale noilor reglementări propuse.”
- Art. 31. Cuprinsul motivării “(1) Instrumentul de prezentare și motivare include conținutul evaluării impactului actelor normative, cuprinzând următoarele secțiuni: a) motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect. Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse; b) impactul socioeconomic - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor; c) impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri; d) impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea

exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă; e) consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite; f) activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ; g) măsurile de implementare - modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale. (2) În situația în care reglementarea propusă se elaborează în executarea unui act normativ, motivarea trebuie să cuprindă referiri la actul pe baza și în executarea căruia se emite.

- Art. 32. Redactarea motivării “(1) Documentele de motivare se redactează într-un stil explicativ, clar, folosindu-se terminologia proiectului de act normativ pe care îl prezintă. (2) Motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ; dacă pe parcurs s-au adus unele modificări proiectului, ca urmare a propunerilor și observațiilor primite de la organele de avizare, motivarea inițială trebuie reconsiderată în mod corespunzător.”
- Art. 78. Sfera reglementării “Ordinele, instrucțiunile și alte asemenea acte trebuie să se limiteze strict la cadrul stabilit de actele pe baza și în executarea cărora au fost emise și nu pot conține soluții care să contravină prevederilor acestora.”
- Art. 79. - Termenul de emiteră “Ordinele și instrucțiunile se vor elabora în termenul prevăzut de actul superior sau, după caz, într-un termen util care să facă posibilă ducerea lor la îndeplinire.”

**5. Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării din 10.05.2009**

- Art. 2. “(1) Potrivit Constituției României, republicată, Guvernul adoptă hotărâri și ordonanțe. (2) Hotărârile Guvernului se emit pentru organizarea executării legilor.”
- Art. 5. -Actele normative se inițiază, se elaborează, se adoptă și se aplică în conformitate cu Constituția României, republicată, cu dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 90/2001, cu



modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr. 1.361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului, cu principiile ordinii de drept, precum și cu prevederile prezentului regulament.

**In temeiul dispozițiilor Legii Contenciosului administrativ nr. 554/2004 și ale art. 60. - Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării din 10.05.2009**

Vă supunem atenției următoarea:

### **PLÂNGERE PREALABILĂ**

**Prin care vă solicităm revizuirea dispozițiilor Hotărâri nr. 497/2020 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a celor privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn și a normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și unele măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn**

**Sunt nelegale intrucat:**

1. Dispozițiile Regulamentului nr. 995/2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn (Text cu relevanță pentru SEE)

- Preambul (11) “Ținând seama de faptul că utilizarea lemnului și a produselor din lemn reciclate ar trebui să fie încurajată și că includerea unor astfel de produse în domeniul de aplicare al prezentului regulament ar impune operatorilor o sarcină disproporționată, **lemnul și produsele din lemn uzate care și-au încheiat ciclul de viață și care altfel ar fi eliminate ca deșeuri ar trebui excluse din domeniul de aplicare a prezentului regulament.**”
- Preambul (15) “Numeroase produse din lemn trec prin diverse procese înainte și după ce sunt introduse pentru prima dată pe piața internă. Pentru a evita impunerea unei sarcini administrative inutile, numai operatorii care introduc pentru prima dată pe piața internă lemn și produse din lemn ar trebui să se supună sistemului "due diligence", în timp ce un comerciant din lanțul de aprovizionare ar trebui să fie supus cerinței de a furniza informații de bază despre furnizorul și cumpărătorul său, pentru a permite trasabilitatea lemnului și a produselor din lemn.”
- Preambul (16) “Pe baza unei abordări sistemice, operatorii care introduc pentru prima dată pe piața internă lemn și produse din lemn ar trebui să ia măsurile necesare pentru a se asigura că lemnul recoltat în mod ilegal și produsele din lemn derivate din acesta nu sunt introduse pe piața internă. În acest scop, operatorii ar trebui să acționeze cu prudență ("due diligence") în cadrul unui sistem de măsuri și de proceduri, pentru a reduce la maximum riscul privind introducerea pe piața internă a lemnului recoltat în mod ilegal și a produselor din lemn derivate din acesta.”
- Art. 1 “Prezentul regulament stabilește **obligațiile care revin operatorilor care introduc pentru prima dată pe piața internă lemn și produse din lemn, precum și obligațiile care revin comercianților.**”
- Art. 2 În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții: (a) "lemn și produse din lemn" înseamnă lemnul și produsele din lemn prevăzute în anexă, **cu excepția produselor din lemn sau a elementelor acestor produse, fabricate din lemn sau din produse din lemn, care și-au încheiat ciclul de viață și care altfel ar fi eliminate ca deșeuri, astfel cum sunt definite la**

articolul 3 alineatul (1) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile <sup>(8)</sup>;

- Art. 2 (b) "introducere pe piață" **înseamnă furnizarea prin orice mijloace, indiferent de tehnica de vânzare utilizată, de lemn sau de produse din lemn, pentru prima dată pe piața internă, pentru distribuție sau utilizare în cadrul unei activități comerciale, contra cost sau gratuit.** Aceasta include, de asemenea, furnizarea prin mijloace de comunicare la distanță, astfel cum sunt definite în Directiva 97/7/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 mai 1997 privind protecția consumatorilor cu privire la contractele la distanță <sup>(9)</sup>. Furnizarea pe piața internă a produselor din lemn derivate din lemn sau din produse din lemn deja introduse pe piața internă nu reprezintă "introducere pe piață";
- Art. 4 Obligațiile care revin operatorilor [...] „(2) Operatorii acționează cu prudență atunci când introduc pe piață lemn sau produse din lemn. **În acest sens, aceștia utilizează un cadru de proceduri și de măsuri, denumit în continuare "sistem "due diligence"**, astfel cum este prevăzut la articolul 6.”
- Art. 5 Obligația în materie de trasabilitate “Comercianții trebuie să fie în măsură să identifice, pe întreg parcursul lanțului de aprovizionare: **(a) operatorii sau comercianții care au furnizat lemnul sau produsele din lemn; și (b) după caz, comercianții cărora le-au furnizat lemn sau produse din lemn.** Comercianții păstrează informațiile menționate la primul paragraf timp de cel puțin cinci ani și le furnizează, la cerere, autorităților competente.”
- Art. 6 Sistemele "due diligence" “(1) Sistemul "due diligence" menționat la articolul 4 alineatul (2) cuprinde următoarele elemente: (a) măsuri și proceduri care permit accesul la următoarele informații referitoare la aprovizionarea operatorului cu lemn sau produse din lemn, care sunt introduse pe piață: - **descrierea**, inclusiv denumirea comercială și **tipul de produs**, precum și **denumirea comună a speciilor de arbori** și, după caz, **denumirea științifică completă**; - **țara de recoltare** și, după caz: (i) regiunea subnațională unde a fost recoltat lemnul; și (ii) **concesiunea de recoltare**; - **cantitatea (exprimată în volum, masă sau număr de unități)**; - **denumirea și adresa furnizorului operatorului**; - **numele și adresa comerciantului** căruia i-au fost furnizate lemnul și produsele din lemn; - documente sau alte informații care indică faptul că **lemnul și produsele din**

**lemn în cauză sunt conforme cu legislația aplicabilă;** (b) proceduri de evaluare a riscului care permit operatorului să analizeze și să evalueze riscul de a fi introdus pe piață lemn recoltat în mod ilegal sau produse din lemn derivate din acesta. Aceste proceduri iau în considerare informațiile prevăzute la litera (a), precum și criteriile relevante de evaluare a riscului, inclusiv: - garantarea respectării legislației aplicabile, care poate include **certificarea sau alte sisteme verificate de terțe părți care se referă la respectarea legislației aplicabile;** - prevalența recoltării ilegale a anumitor specii de arbori; - prevalența recoltării sau a practicilor ilegale în țara de recoltare și/sau regiunea subnațională în care a fost recoltat lemnul, inclusiv prevalența conflictelor armate; - sancțiunile impuse de Consiliul de Securitate al ONU sau de Consiliul Uniunii Europene cu privire la importul sau exportul de lemn; - complexitatea lanțului de aprovizionare cu lemn și produse din lemn;

(c) [...] **proceduri de atenuare a riscului care constau într-o serie de măsuri și proceduri care sunt adecvate și proporționale** pentru a reduce cu eficiență la minimum riscul respectiv și care pot include solicitarea unor informații sau documente suplimentare și/sau solicitarea de verificare de către părți terțe.

HG încalca prevederile Regulamentului intrucat:

- **Art. 1 prevede** „(1) Prezentele norme cuprind reglementări referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, a lemnului și produselor din lemn, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, la proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului, precum și unele măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn. (2) Termenii și expresiile utilizate în prezentele norme sunt prevăzute în anexa nr. 1.”

În cuprinsul Anexei nr. 1 nu este reglementat termenul de „materiale lemnoase” în aplicarea HG. Singura definiție a termenului de „materiale lemnoase” este prevăzută în Anexa a Codului Silvic, respectiv punctul 21 „lemnul brut rotund sau despicat, chiar cojit și lemnul de foc sub formă de trunchiuri, butuci, crăci, vreascuri sau forme similare; cherestelele tivite și netivite, capetele și flancurile buștenilor; traversele din lemn pentru căi ferate, mangalul, lemnul ecarisat și lemnul cioplit; lemnul

sub formă de aşchii sau particule, rumeguşul, tocătura provenită din lemn, coaja arborilor şi resturile de lemn. Materialele lemnoase nu sunt bunuri divizibile.”

Raportarea HG la aceasta unica definiție a „materialelor lemnoase” din Codul Silvic încalca dispozițiile Regulamentului art. 2 lit a) cu trimitere la Anexa 1 din Regulament.

Referindu-se la prima punere pe piață, sub nicio formă Regulamentul nu impune obligații cu privire la punerea pe piață și trasabilitate a „materialelor conexe” din lemn, rezultate din prelucrarea lemnului, la care face referire Codul Silvic, respectiv rumegușul, aşchii sau particule, cherestele tivite și netivite, traverse din lemn, mangalul.

- **Obligativitatea utilizării ca unitate de măsură a TUTUROR produselor de lemn și materialelor lemnoase a metrului cub (mc) sau, astfel cum este definită de HG în Anexa 1 I f) „cubaj tehnic - metoda de stabilire a volumului real al materialelor lemnoase/produselor din lemn aşezate în figuri geometrice, prin utilizarea unor indici de transformare a volumului aparent al figurilor;”**

Regulamentul dispune „**cantitatea (exprimată în volum, masă sau număr de unități)**”

Unitatea de măsură (mc) este improprie și neprotică pentru o întreagă gamă de sortimente, care în protică se măsoară în tone: rumeguș, tocătură, aşchii de lemn, deseuri de lemn, mangal. Transformarea formală din tone în mc este imprecisă, nu ține cont de variabilitatea coeficienților de transformare în funcție de specie, densitate a lemnului în raport de umiditate, ceea ce conduce la diferențe faptice și scriptice între volumele în mc operate în SUMAL și realitatea faptică a stocurilor recepționate în tone. Multe sortimente- deseuri din lemn, rumeguș, aşchii, tocatura nu pot fi separate pe specii nici la expediție nici la recepție, ceea ce conduce la imposibilitatea unei operări scriptice adecvate a stocurilor.

HG încalca dispozițiile Regulamentului cu privire la sistemul „due-diligence” astfel cum este definit la art. 6. Art. 6 din Regulament stabilește sistemele "due diligence" cu următoarele particularități: “(1) Sistemul "due diligence" menționat la articolul 4 alineatul (2) cuprinde următoarele elemente: (a) (b) descrierea, (c) tipul de produs, (d) țara de recoltare/regiunea subnațională, (e) **concesiunea de recoltare; (f) cantitatea (exprimată în volum, masă sau număr de unități); (g) denumirea și adresa furnizorului operatorului; (h) numele și adresa comerciantului** căruia i-au fost furnizate lemnul și produsele din lemn; (i) documente sau alte informații care indică faptul că **lemnul și**

produsele din lemn în cauză sunt conforme cu legislația aplicabilă; (j) certificarea sau alte sisteme verificate de terțe părți care se referă la respectarea legislației aplicabile; (j) proceduri de atenuare a riscului care constau într-o serie de măsuri și proceduri care sunt adecvate și proporționale”

Aplicatia SUMAL in forma reglementata de HG introduce un sistem public de trasabilitate, în totală contradicție cu Regulamentul, care prevede obligativitatea implementării sistemelor proprii de due-diligence ale operatorilor economici. Sistemul SUMAL complică prin proceduri costisitoare și inutile așa numitul sistem due-diligence prevăzut de regulament și își pierde aplicabilitatea practică.

- HG încalca Regulamentul întrucât regulamentul „stabilește **obligațiile care revin operatorilor care introduc pentru prima dată pe piața internă lemn și produse din lemn, precum și obligațiile care revin comercianților.**” Nicidecum nu impune obligații pentru operatorii definiți de HG la art. 4

**Art 4. [...](3)** Utilizarea SUMAL 2.0 Agent - Registru electronic este obligatorie pentru:

- a) operatorii economici care depozitează, prelucrează, sortează, comercializează materiale lemnoase/produse din lemn;
- b) administrația piețelor, târgurilor, oboarelor, a burselor de mărfuri;
- c) operatorii economici care obțin, depozitează, dețin, transportă și comercializează produse din lemn, altele decât materialele lemnoase;
- d) ocoalele silvice care depozitează, prelucrează, sortează, comercializează materiale lemnoase/produse din lemn sau primesc în custodie materiale lemnoase/produse din lemn confiscate/reținute;
- e) operatorii economici care utilizează materialele lemnoase pentru construcții în volum mai mare de 20 mc/an.”

Conform acestei definiții, devin utilizatori în SUMAL:

- Cvasitotalitatea operatorilor din industria construcțiilor.
- Cvasitotalitatea comercianților de materiale lemnoase - inclusiv cei de deseuri din prelucrarea lemnului, mangal, etc. (Cu titlu de exemplu toate stațiile de alimentare cu caburanti și/sau supermarketurile care comercializează mangal sau lemn pentru gatar de uz casnic).

- Conform acestei definiții, orice “operator” care achiziționează lemn de foc pentru consum propriu, practic “depozitează” materiale lemnoase, fiind obligat să se înregistreze ca profesionist în SUMAL. (Cu titlu de exemplu, toate pensiunile din țară trebuie să se înregistreze ca profesioniști în SUMAL, și să raporteze scăderea din gestiune a lemnului de foc on-line)
  - Modificarea definiției materialelor lemnoase conduce la obligativitatea tinerii evidenței primare și în sistemul SUMAL de către foarte mulți operatori economici care nu au fost anterior utilizatori de SUMAL - industria construcțiilor, reciclatorii de paleti, comercianții de mangal, transportatori de tocătură din lemn din spații verzi, etc, conducând la proceduri birocratice și costuri excesive pentru toată această paletă de comercianți/ utilizatori din lemn. Orice utilizator de lemn de foc persoană juridică se poate asimila ca depozitează materiale lemnoase, fiind obligat să devină operator SUMAL, îngreunând pe de o parte sistemul electronic SUMAL și pe de altă parte îngreunând activitatea economică a operatorului prin impunerea gestionării unui depozit de materiale lemnoase.
- Definiția cuprinsă în anexa I, art I, lit (c) din HG este inaplicabilă în practică: *“lăturoaiile sunt cherestele netivite rezultate din flancurile bușteanului, cu fața interioară complet ferăstruită, iar cealaltă față ferăstruită pe cel mult jumătate din lungime, cu lungimea de minimum 1 m, iar grosimea de maximum 6,0 cm; “ Din aceasta reglementare rezulta ca deseurile din lemn ramase în urma debitării masei lemnoase ar trebui inventariate piesă cu piesă!*
  - Prevederea art. (5) alin(3) lit e din HG este inaplicabilă: *“e) generarea proceselor-verbale de consum propriu și pierderi prin înregistrarea cantităților și sortimentelor supuse consumului intern cel puțin o dată pe lună sau în termen de maximum 24 de ore de la data și ora solicitării agentului constatator împuternicit să realizeze controlul;”* Inventarierea stocurilor la operatorii economici din prelucrarea lemnului durează perioade lungi de timp- la operatorii mari minim 10 zile, se realizează prin mijloace expeditiv (cubaj tehnic), și este inutilă pentru control în condițiile în care acești operatori lucrează pe flux și consumă până la 4 -5 000 mc/zi.
  - **Art. (5) alin (8) din HG** *„Aplicația SUMAL 2.0 Inspectorul Pădurii prevăzută la art. 3 [lit. b\)](#) este utilizată pentru a furniza populației informații și date din SUMAL 2.0 care au caracter public referitoare la exploatarea forestieră și transporturile de materiale lemnoase/produse din lemn, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal și a secretului comercial, și pentru accesul proprietarilor de fond forestier la informațiile din SUMAL 2.0 aferente proprietății. Informațiile cu caracter public care pot fi vizualizate în aplicația SUMAL 2.0 Inspectorul Pădurii sunt:*

- a) informațiile din avizul de însoțire cu privire la cod aviz, data și ora emiterii, emitent, tipul de transport, document de proveniență, punctul de încărcare, volum, specii/grupă de specii, sortimente, numele operatorului economic care efectuează transportul și numărul de înmatriculare al mijlocului de transport;
- b) traseul parcurs în timpul transportului disponibil public după finalizarea transportului;
- c) fotografiile mijlocului de transport față, spate și lateral, care se înregistrează în SUMAL 2.0;
- d) hărțile amenajistice înregistrate în SUMAL 2.0;
- e) informațiile aferente actului de punere în valoare și inventarul înregistrate în SUMAL 2.0;
- f) autorizația de exploatare cu numele operatorului economic care efectuează lucrări, înregistrată în SUMAL 2.0;
- g) coordonatele tuturor punctelor ce reprezintă schimbări în coronament/imagini, în urma procesului de teledetecție prin intermediul imaginilor satelitare pentru generarea de alerte automate;
- h) informațiile sunt publice pe perioada existenței lor în SUMAL 2.0.”

Probleme generate de prevederea legislativă mai sus arătată:

- traseul parcurs după finalizarea transportului materialelor lemnoase înseamnă că oricine ar putea avea acces la beneficiarii și furnizorii unui operator economic generând o încălcare evidentă a secretului comercial.
- Oferirea publică a “*coordonatele tuturor punctelor ce reprezintă schimbări în coronament/imagini, în urma procesului de teledetecție prin intermediul imaginilor satelitare pentru generarea de alerte automate*” conduce practic la apariția unor alerte de tăieri de arbori potențial ilegale, pentru foarte multe situații care nu reprezintă tăieri de arbori- exemplu cel mai banal este cel al foarte frecventelor doborâturi de vant / rupturi de zapada dispersate ! Evident, aceste alerte false de tăieri ilegale arunca o prezumție de vinovăție asupra tuturor activităților din sectorul forestier.
- Ținând cont că anual se recoltează 5-6 milioane mc produse accidental- mare parte din acest volum fiind reprezentat de doborâturi de vânt / rupturi de zăpadă, rezultă că numărul alertelor false ar putea fi de ordinul sutelor de mii/an!
- Aceste alerte care se referă la un proprietar/administrator de pădure, ar trebui să fie făcute publice cu respectarea procedurilor Codului Penal în procesul de cercetare penală, dacă se constată o astfel de faptă. Prezumții de tipul “schimbări în coronament” reprezintă grave încălcări ale drepturilor omului și bunelor practici comerciale, astfel cum sunt definite în normele legislative din Uniunea Europeană și România.
- Art.12 “ La momentul începerii transportului produselor din lemn sub formă de așchii sau particule, rumeguș, deșeuri și resturi de lemn, emitentul avizului de însoțire este obligat să introducă în aplicația SUMAL 2.0 următoarele informații” încalcă dispozițiile punctului (11) din preambulul Regulamentului European 995/ 2010 se stipulează clar „(11) Ținând seama de



faptul că utilizarea lemnului și a produselor din lemn reciclate ar trebui să fie încurajată **și că includerea unor astfel de produse în domeniul de aplicare al prezentului regulament ar impune operatorilor o sarcină disproporționată, lemnul și produsele din lemn uzate care și-au încheiat ciclul de viață și care altfel ar fi eliminate ca deșeuri ar trebui excluse din domeniul de aplicare a prezentului regulament.**

- Odata cu intrarea în vigoare a noii definiții a materialelor lemnoase (la care HG se raportează, așa cum am arătat mai sus), rumegusul rezultat în urma prelucrării masei lemnoase a fost transportat în cazul unor operatori industriali pe bandă către producători de panouri, **cu receptie pe flux, avizare și facturare lunară.**

## **2. Dispozițiile Constituției României cu privire la:**

- Art. 108 Actele Guvernului „(1) Guvernul adoptă hotărâri și ordonanțe.  
(2) **Hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor.**”

În situația noastră HG trebuia emis în vederea organizării executării legislației cu privire la punerea în aplicare a Regulamentului care este un act **juridic care se aplică automat și uniform în toate statele membre, de îndată ce intră în vigoare**, fără a fi nevoie să fie transpuse în legislația națională. **Acesta sunt obligatorii în toate elementele lor pentru toate țările UE.**

**Asa cum am arătat la punctul 1 de mai sus HG cuprinde o reglementare complet distinctă de prevederile Regulamentului și chiar contradictorie.**

- Art. 135 „(1) Economia României este economie de piață, bazată pe libera inițiativă și concurență. (2) Statul trebuie să asigure: a) libertatea comerțului, protecția concurenței loiale, crearea cadrului favorabil pentru valorificarea tuturor factorilor de producție;”

Prin supra reglementarea impusă de HG operatorilor economici ce activează pe piața industriei lemnului li se impune un sistem birocratic excesiv și greoi de natură a bloca întreaga activitate spre deosebire de operatorii economici ce activează în alte ramuri de industrie (producătoare sau distribuitoare).

- Art. 148 „Integrarea în Uniunea Europeană” Alin (2) “Ca urmare a aderării, prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare.”

Apreciem ca HG contine dispozitii complet antagonice celor reglementate de Regulament, astfel cum am detaliat mai sus, la punctul 1, incalcand astfel dispozitiile art. 148 din Constitutia Romaniei.

### 3. Dispozitiile Codului Silvic-Anexa I

- Punctul 14. Deținător - proprietarul, administratorul, prestatorul de servicii silvice, transportatorul, depozitarul, custodele, precum și orice altă persoană fizică sau juridică în temeiul unui titlu legal de fond forestier sau de materiale lemnoase
- Punctul 21. Materiale lemnoase - lemnul brut rotund sau despicat, chiar cojit și lemnul de foc sub formă de trunchiuri, butuci, crăci, vreascuri sau forme similare; cherestelele tivite și netivite, capetele și flancurile buștenilor; traversele din lemn pentru căi ferate, mangalul, lemnul ecarisat și lemnul cioplit; lemnul sub formă de așchii sau particule, rumegușul, tocătura provenită din lemn, coaja arborilor și resturile de lemn. Materialele lemnoase nu sunt bunuri divizibile.
- Punctul 38 “Proveniența materialelor lemnoase - sursa localizată de unde acestea au fost obținute în mod legal, respectiv: a) parchetele autorizate și predate spre exploatare, constituite în fondul forestier național sau în vegetația forestieră de pe terenuri din afara acestuia; b) depozite, centre de sortare și prelucrare a materialelor lemnoase; c) piețele, târgurile, oboarele și altele asemenea, autorizate pentru comercializarea materialelor lemnoase; d) statele membre ale Uniunii Europene; e) statele din afara Uniunii Europene.”
- Art. 73. Normele referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase **destinate consumului propriu al proprietarului** se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.

HG, prin reglementarea softului SUMAL 2.0 nu tine cont de prevederile punctului 38 din Anexa 1 la Codul Silvic. In esenta prevederile Regulamentului ar fi trebuit transpuse raportat la dispozitiile acestui punct din legislatia nationala. Prima punere pe piata este definita in legislatia nationala de Codul Silvic prin sintagma „provenienta materialelor lemnoase”.

HG incalca prevederile art. 73 din Codul Silvic prin reglementarea produselor lemnoase/materialelor lemnoase destinate consumului propriu ca fiind identica cu reglementarile impuse in sarcina marilor

operatori din industrie generand dificultati evidente in sarcina micilor consumatori de produse destinate consumului propriu.

Asa cum arată denumirea actului normativ, conformă temeiului juridic, respectiv art.73. din Codul Silvic HG actul normativ ar fi trebuit să diferentieze *“norme privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului”*.

Intentia legiuitorului este evidentă. Legiuitorul a solicitat norme diferite de proveniență și circulație a masei lemnoase destinate consumului propriu pentru micii proprietari de păduri, față de normele pentru lemnul comercializat în cadrul activitatilor comerciale desfășurate de operatorii economici. Ratiunea acestei prevederi legislative este evidentă: pentru cantitățile mici de lemn, destinate consumului propriu, norma legislativă trebuie simplificată. Micul proprietar de pădure nu se poate supune aceluși norme de evaluare, autorizare la exploatare a parchetului, predare spre exploatare, reprimire a parchetului, emitere a documentelor de transport cu regim special, raportare în SUMAL a tuturor acestor operațiuni într-o măsură egală cu operatorii economici care comercializează materiale lemnoase.

HG-ul nu stabilește norme separate *“privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului”*, nerespectând temeiul juridic de emitere a actului normativ, cu efect imediat în blocarea accesului micilor proprietari de păduri (aproximativ 800 000 în România) la exploatarea pentru consum propriu a proprietății lor, prin instituirea de norme birocratice și proceduri administrative excesive.

#### **4. Dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative**

- Art. 4. Ierarhia actelor normative (1) Actele normative se elaborează în funcție de ierarhia lor, de categoria acestora și de autoritatea publică competentă să le adopte. (2) Categoriile de acte normative și normele de competență privind adoptarea acestora sunt stabilite prin Constituția României, republicată, și prin celelalte legi. (3) Actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau a hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă.
- Art. 6. Conținutul și fundamentarea soluțiilor legislative **“(1) Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.** Soluțiile pe care le cuprinde **trebuie să fie temeinic fundamentate**, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu

legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului. (2) Pentru fundamentarea noii reglementări se va porni de la dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare. (3) Proiectele de acte normative se supun spre adoptare însoțite de o expunere de motive, o notă de fundamentare sau un referat de aprobare, [...]

- Art. 30. Instrumentele de prezentare și motivare (1) Proiectele de acte normative trebuie însoțite de următoarele documente de motivare: [...] b) note de fundamentare - în cazul ordonanțelor și al hotărârilor Guvernului; ordonanțele care trebuie supuse aprobării Parlamentului, potrivit legii de abilitare, precum și ordonanțele de urgență se transmit Parlamentului însoțite de expunerea de motive la proiectul legii de aprobare a acestora; **(2) Expunerile de motive, notele de fundamentare, referatele de aprobare și studiile de impact constituie instrumentele de prezentare și motivare ale noilor reglementări propuse.**
- Art. 31. Cuprinsul motivării “(1) Instrumentul de prezentare și motivare include **conținutul evaluării impactului actelor normative**, cuprinzând următoarele secțiuni: a) **motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect.** (2) **În situația în care reglementarea propusă se elaborează în executarea unui act normativ, motivarea trebuie să cuprindă referiri la actul pe baza și în executarea căruia se emite.**
- Art. 32. Redactarea motivării “(1) Documentele de motivare se redactează într-un stil explicativ, clar, folosindu-se terminologia proiectului de act normativ pe care îl prezintă. (2) Motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ; dacă pe parcurs s-au adus unele modificări proiectului, ca urmare a propunerilor și observațiilor primite de la organele de avizare, motivarea inițială trebuie reconsiderată în mod corespunzător.”

Art. 30 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 24/2000 prevede obligativitatea în cazul hotărârilor Guvernului a elaborării unei **note de fundamentare**, instrument **de prezentare și motivare** ale noilor reglementări propuse, conform art. 30 alin. (2) al aceiași legi.

Articolul 31 din Legea nr. 24/2000 detaliază toate condițiile pe care trebuie să le conțină o notă **de fundamentare**, ca instrument **de prezentare și motivare** ale noilor reglementări propuse.

Referitor la **motivul emiterii actului normativ**, deși din punct de vedere pur formal această condiție apare în *nota de fundamentare* la secțiunea a 2-a, în realitate nu există absolut nicio referire la obligatia/obligativitatea alinierii la dispozițiile Regulamentului. Nici macar una dintre prevederile Regulamentului nu este transpusă în nota de fundamentare sau în motivarea acesteia. Motivul emiterii detaliază doar anumite dificultăți tehnice ale modului SUMAL fără ca acestea să aibă o legătură teoretică sau practică cu dispozițiile Regulamentului.

O modificare legislativă care impune în sarcina operatorilor economici o modificare structurală modalităților de tinere a evidentei unor sortimente atât de vaste de produse/materiale lemnoase care comporta discuții individuale cu privire la fiecare dintre ele nu putea fi trecută atât de ușor cu vederea fără a fi menționată, măcar cu titlu general, între «motivele» emiterii actului normativ.

Dacă modificarea legislativă era una necesară și importantă, ea trebuia să se regăsească în mod obligatoriu între motivele principale ale emiterii actului normativ, având în vedere impactul major pe care îl are asupra drepturilor și intereselor operatorilor din industria de prelucrare a lemnului. Însă, dacă modificarea nu era atât de importantă pentru a face parte din lista *motivelor* emiterii actului normativ, atunci măsura este una cu atât mai nejustificată și disproporționată față de efectele patrimoniale păgubitoare pe care le implică în privința producătorilor, respectiv a subiecților de drept cărora li se adresează.

Conform art. 31 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 24/2000, în cadrul acestei secțiuni obligatorii a *notei de fundamentare* ar trebui să identificăm, printre altele, și:

- cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare;
- finalitatea reglementărilor propuse;
- concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice.

Astfel, o astfel de modificare trebuia să menționeze care sunt *cerințele* care impun ca implementarea softului SUMAL să fie mai ales implementarea în forma reglementată de HG care nu face altceva decât să complice inutil până la blocaj întreaga industrie și, suplimentar să impună obligații unor operatori

terti (asa cum am aratat mai sus, se impun restrictii si obligatii nejustificate hypermarketurilor, statiilor de alimentare, operatorilor din industria HORECA, precum si altor categorii de operatori, consumatori finali de produse finite de lemn/materiale lemnoase).

Trebuia, de asemenea, să se indice care este **finalitatea** noii reglementări, respectiv care este **beneficiul** concret pe care îl înregistrează operatorul economic, consumatorul final, organul fiscal sau societatea în ansamblul său din această modificare legislativă.

Nu în ultimul rând, tot în cadrul acestei secțiuni ar fi trebuit să se regăsească un studiu sau o *evaluare statistică* în privința numărului operatori economici afectați de implementarea softului SUMAL în forma propusă de HG.

Motivarea expusă în nota de fundamentare nu vizează absolut deloc implementarea Regulamentului în baza căruia s-a emis HG, ci exprimă, la modul general, niște principii care nu au nimic de-a face cu ceea ce s-a modificat efectiv și cu efectele pe care această modificare le-ar crea în privința operatorilor economici.

Cu privire la **impactul socio-economic** – *efectele asupra mediului de afaceri, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor*, având în vedere că pentru o majoritate largă de operatori economici modificarea legislativă echivalează cu o imposibilitate de a mai produce/distribui sau cu o ipotetică obligație de reorganizare a fabricilor inițiatorul acestei modificări trebuia să evalueze costurile și beneficiile acestei modificări și efectele acesteia asupra mediului de afaceri.

Deși operatorii economici din industrie au transmis punctual memorii și puncte de vedere, nu s-a ținut cont de acestea și nu au fost identificate soluții practice astfel încât să se evite blocajele economice majore.

- Art. 78. Sfera reglementării “Ordinele, instrucțiunile și alte asemenea acte trebuie să se limiteze strict la cadrul stabilit de actele pe baza și în executarea cărora au fost emise și nu pot conține soluții care să contravină prevederilor acestora.”

Deși art. 78 dispune clar cu privire la cadrul stabilit al unei HG și punctul (2) din art. 31 dispune ca **„În situația în care reglementarea propusă se elaborează în executarea unui act normativ, motivarea trebuie să cuprindă referiri la actul pe baza și în executarea căruia se emite.”** HG **nu face nici macar o referire la dispozițiile Regulamentului în baza căruia a fost elaborata.**

- Art. 79. - Termenul de emitere “Ordinele și instrucțiunile se vor elabora în termenul prevăzut de actul superior sau, după caz, într-un termen util care să facă posibilă ducerea lor la îndeplinire.”

**5. Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării din 10.05.2009**

- Art. 2. “(1) Potrivit Constituției României, republicată, Guvernul adoptă hotărâri și ordonanțe. **(2) Hotărârile Guvernului se emit pentru organizarea executării legilor.**”
- Art. 5. -Actele normative se inițiază, se elaborează, se adoptă și se aplică în conformitate cu Constituția României, republicată, cu dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 90/2001, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr. 1.361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului, cu principiile ordinii de drept, precum și cu prevederile prezentului regulament.

HG incalca si aceste dispozitii legale intrucat dispozitiile cuprinse nu au legatura cu dispozitiile Regulamentului. **Regulamentele sunt acte juridice care se aplică automat și uniform în toate statele membre, de îndată ce intră în vigoare, fără a fi nevoie să fie transpuse în legislația națională. Ele sunt obligatorii în toate elementele lor pentru toate țările UE.**

**Suplimentar normelor legislative incalcate, asa cum am aratat mai sus, HG nu reprezinta un instrument legislativ serios intrucat:**

- A.** Art. 3. din HG dispune “În perioada dintre data publicării prezentei hotărâri în Monitorul Oficial al României, Partea I, și data de 31 octombrie 2020, autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură poate face testări asupra implementării SUMAL 2.0, în baza metodologiei aprobate prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.” Aceasta metodologie de testare nu a fost elaborată, iar aplicatiile practic nu au fost testate. Dezvoltarea aplicatiilor software specifice implementării SUMAL 2.0

s-a făcut în lipsa unui cadru de reglementare și testare, cu excedarea termenului de testare prevăzut de HG-1004-2016, art.(3) alin (2) de 100 de zile de la data publicării, termen expirat în luna aprilie 2017,

- B.** Termenul de intrare în vigoare a HG-497-2020 a fost prorogat prin HG-923-2020 până la 30 ianuarie 2021, ignorându-se faptul că prevederile HG-497-2020 privind testarea aplicațiilor SUMAL 2.0 nu au fost îndeplinite. Într-un mod improvizat, în perioada 15-21 octombrie, Ministerul Mediului, Apelor și Padurilor a invitat operatorii să utilizeze aplicațiile în scopul familiarizării cu acestea și să încarce informațiile inițiale pentru operaționalizarea sistemului. **Utilizatorii nu pot utiliza efectiv aplicațiile SUMAL 2.0 în condițiile în care obligațiile acestora nu sunt clar și corect reglementate. Un soft complex nu se poate operaționaliza, în condițiile în care trebuie folosit de către peste 100 000 profesioniști, fără testare fizică și practică pe durată medie-lungă în absența normelor de aplicare, a trainingurilor de utilizare și a instrucțiunilor pentru utilizatori.**
- C.** Aplicațiile SUMAL 2.0 cuprind diferite metodologii științifice de calcul al actelor de punere în valoare, pe care de consecință este necesară o testare sistematică în sensul prevederilor art.3 din HG 497.
- D.** Conform articolului 5 alin (10) din HG „Metodologia privind organizarea și funcționarea aplicațiilor SUMAL 2.0, obligațiile utilizatorilor SUMAL 2.0, structura și modalitatea de transmitere a informațiilor standardizate și costurile serviciilor de emitere a avizelor de însoțire pentru situațiile prevăzute la art. 11 se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.” **Ministerul nu a elaborat și nu a pus în dezbatere și nu a aprobat o astfel de metodologie, astfel încât utilizatorii SUMAL nu își cunosc obligațiile și modul de lucru în aplicațiile SUMAL 2.0, ignorându-se faptul că aplicațiile SUMAL 2.0 nu au fost testate, nu există metodologie de organizare și funcționare, potrivit prevederilor HG 923 2020**
- E.** În mod practic, utilizatorii SUMAL sunt obligați să își desfășoare activitatea în SUMAL 1.0 până în 29 ianuarie orele 24, ceea ce înseamnă că actele de punere în valoare, stocurile de masă lemnoasă din rampele de exploatare, stocurile de masă lemnoasă din toate depozitele trebuie să rămână în SUMAL 1.0 până în 29 ianuarie orele 24.00. Începând cu 30 ianuarie ora 00.00, toate aceste acte de evaluare, stocuri, gestiuni ale depozitelor trebuie să existe



in SUMAL 2.0, operatiune practic imposibilă. In lipsa acestei transferări **peste noapte** a APV-urilor, stocurilor, gestiunilor, operatorii economici nu isi vor putea practic desfasura activitatea începând cu 30 ianurie 2021. Intrucat ne raportam la nu număr estimat de catre Minister de 100 000 profesioniști care ar trebui să facă această operatiune peste noapte practic, **dimensiunea blocajelor care se vor crea este mai mult decat evidenta. Ministerul Mediului, Apelor si Padurilor nu a reusit să testeze aplicatiile SUMAL si nu exista un plan de implementare a aplicatiilor SUMAL 2.0 coerent, care sa permita tranzitia fără blocaje de la aplicatiile SUMAL 1.0 la SUMAL 2.0.**

- F. Existenta portalului <http://www.inspectorulpadurii.ro>, portal care furnizează informatii despre amenajamentele silvice, APV-uri, avize de transport cu afisarea datelor companiei, portal care extrage date din SUMAL in lipsa oricărei baze legale, portal care a condus la numeroase dezinformări in spatial public.

#### Concluziile analizei textului legislativ:

- (1) Considerăm că dezvoltarea SUMAL 2.0 ignoră principiile EUTR, de control al provenienței și trasabilității la prima punere pe piata a lemnului si directionarea control pe zone de risc, respectiv alin. (15) din preambulul EUTR *“Numeroase produse din lemn trec prin diverse procese înainte și după ce sunt introduse pentru prima dată pe piața internă. Pentru a evita impunerea unei sarcini administrative inutile, numai operatorii care introduc pentru prima dată pe piața internă lemn și produse din lemn ar trebui să se supună sistemului "due diligence", în timp ce un comerciant din lanțul de aprovizionare ar trebui să fie supus cerinței de a furniza informații de bază despre furnizorul și cumpărătorul său, pentru a permite trasabilitatea lemnului și a produselor din lemn.”* Ignorarea acestor principiu conduce la o acțiune extrem de ineficientă a instituțiilor de control.
- (2) Art 3 si art. 4 prevăd impunerea obligativității operării in softul SUMAL 2.0 a tuturor entitatilor prevăzute de catre acest articol - pentru materiale lemnoase rezultate în urma prelucrării lemnului. Această impunere incalcă principiul orientării controlului către „prima punere pe piată” si conduce la dublarea sau chiar multiplicarea informatiei generând la finalul lantului rezultate incorecte.
- (3) Considerăm că functionarea portalului <http://www.inspectorulpadurii.ro> este nelegală, reprezintă o furnizare neautorizată de informatii care nu sunt destinate publicului. Este obligatorie definirea informațiilor de interes public ce pot fi furnizate.

- (4) Prevederile HG-497-2020 încalca principiul respectării secretului comercial și al informațiilor cu caracter personal. Prin disponibilitatea în nomenclatoarele SUMAL a foarte multe date cu caracter personal despre profesioniști- personal silvic, gestionari, șoferi, date neprotejate, se încalcă prevederile GDPR.
- (5) În subsidiar, prin responsabilizarea populației pentru tăierile ilegale, se induce prezumția de vinovăție pentru orice transport de lemne și orice recoltare de masă lemnoasă, se creează un val de sesizări care nu se confirmă și care deturneză controlul de la combaterea adevăratelor fenomene de tăieri ilegale.
- (6) Suprareglementarea indusă – prin urmărirea gestiunii și trasabilității pentru toate materialele lemnoase și produsele lemnoase în definiția extinsă - creează ineficiență, măsurare redundantă a lemnului, birocrație nejustificată (costuri) și în final posibilități extinse de corupție și abuzuri.
- (7) HG nu stabilește norme separate *“privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului”*, nerespectând temeiul juridic de emitere a actului normativ, cu efect imediat în blocarea accesului micilor proprietari de păduri (aproximativ 800 000 în România) la exploatarea pentru consum propriu a proprietății lor, prin instituirea de norme birocratice și proceduri administrative excesive.

**Propunerile de fond care au fost susținute de Asociația Industriei Lemnului- Prolemn în dezbaterile pe proiectul HG și ulterior în perioada iunie-octombrie au fost:**

- Sa se elimine prevederile care exced obligațiilor EUTR, respectiv concentrarea pe urmărirea provenienței legale la prima punere pe piață a masei lemnoase. Urmărirea în SUMAL 2.0 a materialelor lemnoase rezultate în urma prelucrării lemnului- cherestea, rumegus, aschii, deseuri de lemn, tocătură - excede prevederilor EUTR. Combaterea comerțului nelegal cu cherestea trebuie făcută pe baza legislației fiscale- c a evaziune. Miza acestui comerț este evaziunea pe TVA, prin comercializare fără documente !
- Să se procedeze la revizuirea informațiilor de interes public oferite în baza principiilor de transparentă, cu limitare strictă la informațiile de mediu ale amenajamentelor silvice - capitolele speciale din amenajamente. Restul informațiilor legate de

amenajamentele silvice, relatii comerciale - traseul transporturilor de materiale lemnoase- nu au nici o legătură cu transparenta, sunt incalcarii ale GDPR si secretului comercial.

- orientarea SUMAL 2.0 ca sistem bază pentru sistemele due-diligence ale operatorilor, care să funcționeze pe principiile preventiei. Neconformitățile trebuie transmise operatorilor, in mod preventiv, pentru corectarea acestora. Scopul este conformitatea nu amendarea.
- eliminarea conditionalitatilor existente in SUMAL 2.0 care nu există expres între prevederile HG. Sistemul SUMAL este un sistem informational, reglementarea este in HG ! Sistemul informațional nu trebuie să introducă el însuși condiționalități !

**Având în vedere argumentele menționate , solicităm ca operationalizarea SUMAL să fie condiționată de :**

- parcurgerea unei perioade de testare publica de minim 1-3 luni , dupa o testare internă serioasă in cadrul Ministerului.
- revizuirea aplicatiilor in urma testării.
- revizuirea HG având in vedere modificarea definitiei materialelor lemnoase prin Codul Silvic, in luna septembrie 2020 si prevederile Regulamentului EUTR .
- aprobarea unui ordin de operationalizare a SUMAL 2.0, in urma unui proces consultativ real.
- parcurgerea unei etape de instruire a utilizatorilor- numar evaluat la 100 000 utilizatori de catre Minister.
- tranzitia de la SUMAL 1.0 la SUMAL 2.0 trebuie planificată tinand cont de necesitatea transferului profesionistilor, partizilor, stocurilor, etc. Trebuie sa existe un plan coerent de implementare, prevazut in ordinul de operationalizare a SUMAL.
- Simlificarea softului SUMAL in acord cu dispozitiile Regulamentului
- Separarea normativului in doua normative: (i) unul cu referire stricta la produsele lemnoase/materialele lemnoase **destinate consumului propriu** si (ii) unul cu stricta referire la prevederile Regulamentului **cu privire la prima punere pe piata.**

In situatia in care nu veti considera pertinentă prezenta plângere prealabilă si nu veti proceda la revocarea si/sau modificarea actului normativ ce face obiectul prezentei plângerii ne vom îndrepta cu o solicitare in acest sens către instanțele de contencios administrativ competente. Operatorii economici, membrii ai Asociației Industriei Lemnului-ProlemnNe isi rezervă dreptul de a evalua , in calitate de intervieventi, si prejudiciile induse prin aprobarea consecutiva a HG -497 -2020, modificarea Codului Silvic, HG- 923-2020, prin blocajul activitatilor economic in lipsa documentelor de transport, blocarea unor fluxuri tehnologice de transport, aplicarea improvizată a modificarilor Codului Silvic modificat in septembrie 2020 in conditiile HG -470-2014.

Anexem prezentei plangeri doua anexe:

Anexa 1- Expunerea de motive

Anexa 2 – Puncte de vedere din partea operatorilor

Cu deosebită consideratie,

**Cătălin Constantin Tobescu**

**Președinte**